

Полиция

в XIX-начале XX века (по материалам
Олонецкой губернии)

Пулькин Максим Викторович,
кандидат исторических наук
(ИЯЛИ КарНЦ РАН)



Полиция есть душа гражданства
и всех добрых порядков и
фундаментальный подпор
человеческой безопасности и
удобности.

Численность полицейских

- К началу XX в. на территории Олонецкой губернии общественный порядок охраняли 80 урядников, 137 пеших стражников и 34 конных стражника . В процессе реформирования в составе полиции произошли изменения. К 1916 г., накануне краха всей системы правоохранительных органов, сложившейся в Российской империи, на изучаемой территории служили 17 становых приставов, т.е. по три в каждом уезде. Исключение составил Пудожский уезд, в котором существовали лишь два стана, с жалованием приставам по 2000 рублей в год. У них в подчинении находились 75 урядников (650 рублей в год жалованья каждому); 23 старших стражника (их услуги оценивались в 490 рублей) и 213 рядовых стражников (430 рублей) .

Источниковедение и
историография





В СОВЕТСКОЕ ВРЕМЯ

В советское время интерес к полицейстике заметно уменьшился, но не исчез полностью. Связанные с полицейской проблематикой вопросы в той или иной мере поднимались при изучении истории эволюции органов государственной власти, революционного движения и т.д.



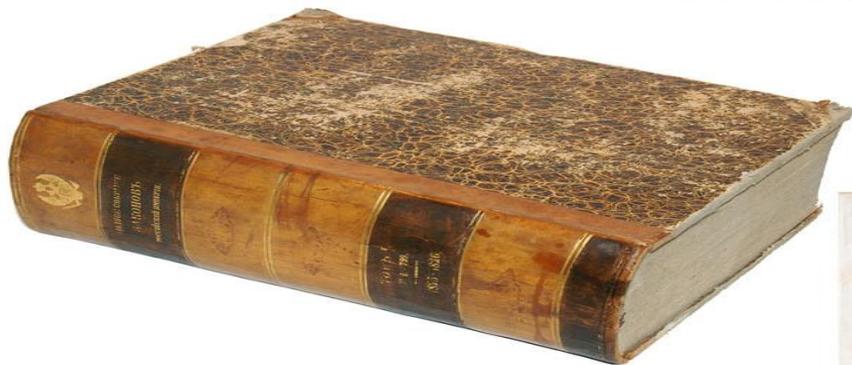
БЛЮСТИТЕЛЯМ СПОКОЙСТВИЯ, ТИШИНЫ И
БЛАГОЧИНИЯ В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ГУБЕРНИИ.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Специальные исследования по истории правоохранительных органов оставались крайне редкими и носили ярко выраженный обличительный характер . Важное место полиции отводилось при изучении истории государственного аппарата Российской империи.

ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Наиболее значимым источником для изучения полиции являются разнообразные своды правовых актов Российской империи. Они опубликованы как в специализированных сборниках по полицейской проблематике, так и в полных собраниях законов. Особое значение для понимания основ деятельности полиции имеет Свод уставов о пресечении и предупреждении преступлений.



ПОЛНОЕ СОБРАНИЕ
ЗАКОНОВЪ
РОССІЙСКОЙ ИМПЕРІИ.

СОБРАНИЕ ВТОРОЕ.
ТОМЪ I.
Съ 12 Декабря 1825 по 1827.

Отъ № 1 до 799.

САНКТПЕТЕРБУРГЪ.
Изданъ въ Типографіи II. Оуболенія Собственной
ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВѢЩЕСТВА Кавказскіи.
1850.

ПОЛНОЕ СОБРАНИЕ
ЗАКОНОВЪ
РОССІЙСКОЙ ИМПЕРІИ.
ПОВЕЛЕНІЕМЪ
ГОСУДАРИ ИМПЕРАТОРА
НИКОЛАЯ ПАВЛОВИЧА
СОСТАВЛЕННОЕ.

*Собрание Второе.
Съ 12 Декабря 1825 года.*

Исключительные циркуляры

- Исключительное значение для исследований сферы компетенции полиции имеют *циркуляры* МВД (в особенности Департамента полиции), шефа жандармов, Третьего отделения собственной его императорского величества канцелярии, а также местных правоохранительных органов. В совокупности они позволяют судить о том, какие задачи в деле охраны общественного спокойствия рассматривались как приоритетные в разные периоды истории.



Поблагодарим их!

- Благодаря циркулярам исследователь получает сведения о разнообразных ограничениях (в том числе этического характера), с учетом которых следовало действовать различным силовым структурам. В некоторых циркулярах излагались процессуальные нормы, связанные с производством обысков, определялся порядок хранения денежных сумм, предоставляемых полиции в залог «за лиц, обвиняемых в государственных преступлениях», регламентировался учет расходования средств на оплату услуг секретной агентуры.



Характеристики партий

- Здесь же подробно характеризовались отдельные опасные для стабильности государства политические партии (эсеры, анархисты) и предлагались дифференцированные методы борьбы с ними. Особым циркуляром оговаривалась деятельность полиции по расследованию причин народных волнений.

О каждом событии извещать

- В циркуляре Департамента полиции от 20 сентября 1888 г. указывалось, что отныне губернским правоохранительным органам необходима «правильная регистрация» всех происшествий. Местной полиции следовало сообщать губернскому правлению о каждом случае оказанного крестьянами «скопом» сопротивления или неповиновения властям и вообще обо всех проявлениях «беспорядков и волнений» среди сельских жителей.

НА РК, ф. 620, оп. 1, д. 7/137, л. 73 (Циркуляр Департамента полиции МВД).

Стиль должного поведения

- Повседневная жизнь полиции в значительной мере определялась циркулярами. Они предписывали жандармерии и полиции стиль должного поведения в таких важнейших сферах их профессиональной деятельности как задержание и допросы подозреваемых, а также применение огнестрельного оружия. В них содержались подробные списки запрещенной литературы, распространяемой радикальными политическими партиями.

На работу в полицию

- Измерение
роста
претендента
на должность
городового



Порядок ведения делопроизводства

- В циркулярах содержались предписания, связанные с ведением текущего делопроизводства в местных жандармских и полицейских учреждениях. Главным образом речь шла о порядке учета проведенных полицией расследований, личных делах политических ссыльных, ведомостях о преступлениях и происшествиях и т.д.

Выводы о циркулярах

- В целом циркуляры значительно более оперативно, чем действующее законодательство, откликались на злободневные требования момента и определяли сферы компетенции полиции более подробно. В отличие от основных законов, регламентирующих деятельность полиции, циркуляры всегда оставались доступными лишь крайне узкому кругу профессионалов.

Циркулярно.

ОТДѢЛЬНЫЙ
КОРПУСЪ
ЖАНДАРМОВЪ.

ШТАБЪ КОРПУСА.

Отдѣленіе 1.

№ 2.

25 Января 1897 года.

С.-Петербургъ.

*Въ разъясненіе цирку-
ляра по Корпусу 1894 г.
№ 47.*

Циркулярно.

Вслѣдствіе возбужденнаго во-
проса о томъ, какъ слѣдуетъ по-
ступать съ сверхсрочнослужа-
щими нижними чинами, кои ра-
нѣе окончанія срока, на кото-
рый были оставлены на службѣ,
будутъ признаны, на основаніи
ст. 646 к. VII С. В. П. 1869 г.
нуждающимися, по разстроенному
здоровью, въ продолжительномъ
отпускѣ, Штабъ, по приказанію
Помощника Шефа Жандармовъ,
объявляетъ по Корпусу къ руко-
водству, что подобные нижніе
чины, согласно отзыву Главнаго
Штаба отъ 3 Апрѣля 1894 г.
за № 15297*), должны быть пе-
речисляемы въ запасъ арміи.

Полиция вездесуща

- Законы и циркуляры определяли направления главных усилий и методы действий правоохранительных органов. Компетенция полиции распространялась абсолютно на все сферы жизни населения. Она включала многие важные религиозные вопросы, предполагала контроль над поведением каждого индивида и состоянием экономики отдельных территорий.

Интерес к экономике

- Полиция отслеживала цены на продукты питания, предупреждала губернатора о возможности неурожаев и иных экстремальных событий, чреватых вспышками недовольства. Стражи порядка вплотную занимались путями передвижения, выявляли отдельные аспекты организации охоты и т.д.

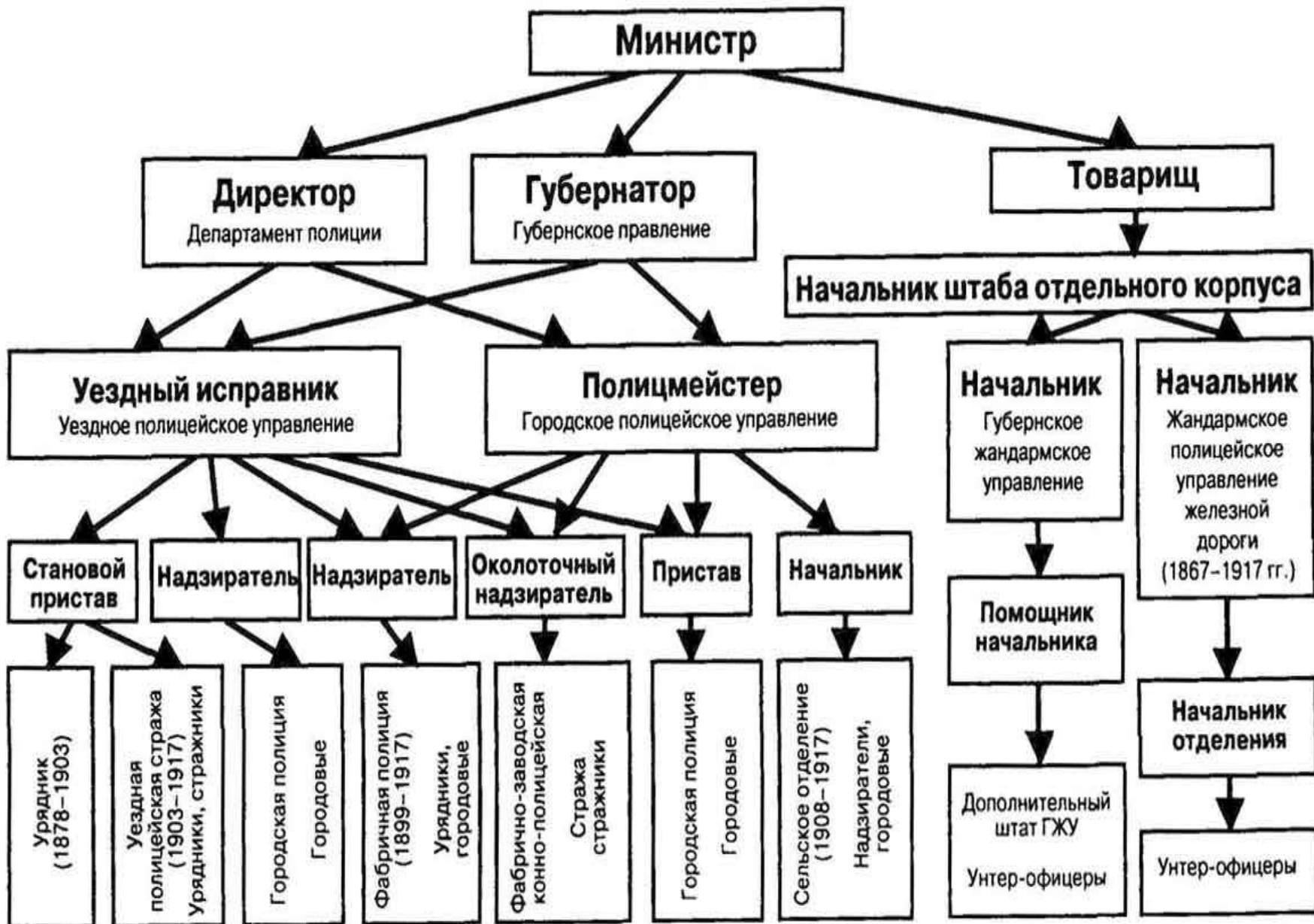


Во всех фондах

- Документы, в той или иной мере связанные с разнообразными полицейскими мероприятиями, отложились абсолютно во всех фондах местных архивов. Особенно много данных о полиции, ее кадровом составе, сферах компетенции, злоупотреблениях полицейских чинов закономерно присутствуют в фондах различных полицейских учреждений.

В делах губернского правления

- Немало важных документов, связанных с изучаемой темой, легко обнаружить среди материалов делопроизводства губернского правления. Данное учреждение вплотную занималось вопросами оперативного управления деятельностью полиции. В его фонде отложилось чрезвычайно большое количество документов, в той или иной мере связанных с правоохранительными органами: распоряжения МВД, отчеты об успехах отдельных должностных лиц, сведения о кандидатах на должности в составе полиции и другие существенные для данного исследования материалы.



Другие органы власти

- Некоторое количество документов по истории правоохранительных органов вполне закономерно присутствует в многочисленных фондах духовной консистории и правлений, суда, прокуратуры, финансовых учреждений. Все перечисленные административные структуры тесно и на регулярной основе сотрудничали с правоохранительными органами. Совместными усилиями они решали наиболее сложные вопросы своей деятельности.

Недостатки источников

- Недостатки источников, связанных не только с полицейским ведомством, верно отмечены еще современниками событий: многочисленные «погрешности канцелярские», частая и необъяснимая пропажа дел. По разным причинам нередко отмечалась «значительная неполнота следственных актов». В связи со столь значимыми бюрократическими неудачами деятельность различных правоохранительных органов в разной мере отражена в материалах делопроизводства. Особенно много документов составлено об успехах в службе одной из массовых, но сравнительно поздно появившихся в Российской империи разновидностей стражей порядка — *урядников*.

Левенстим А.А. Предварительное следствие по судебным уставам, его недостатки и меры к улучшению. С. 3.

Особенно об урядниках

- С новыми государственными служащими правительство пореформенной России связывало надежды на быстрое и значительное улучшение криминальной ситуации в сельской местности. Полицейское начальство требовало от исправников регулярно предоставлять подробные сведения об успехах каждого из урядников в осуществлении их широких полномочий, а также о причинах увольнения и применяемых на местах принципах отбора новых кадров. Материалы делопроизводства создают для исследователя возможности подробного изучения деятельности урядников, но одновременно приводят к диспропорциям в изучении активности других полицейских чинов, не удостоенных столь же пристального внимания властных структур.



Обширное делопроизводство

- Управленческая деятельность руководства полиции осуществлялась преимущественно через обширное делопроизводство, регламентирующее деятельность полицейских и содержащее данные об их успехах. В ходе его ведения быстро образовалось огромное количество документов разных видов.

КАНЦЕЛЯРІЯ.



Подчинялись губернатору

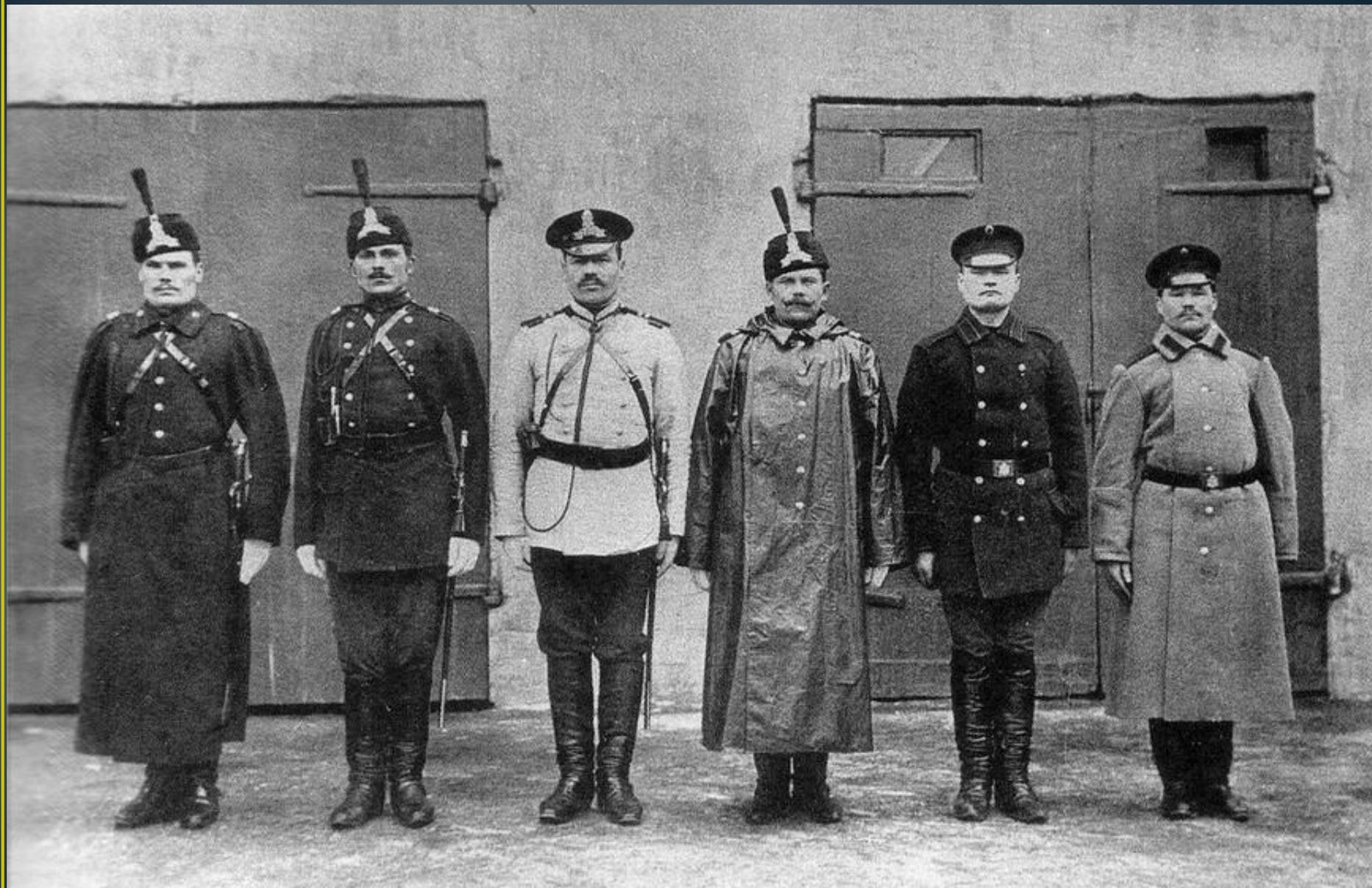
- Из них следует, что все действующие в провинции полицейские организации непосредственно подчинялись местному руководству, а именно губернскому правлению и непосредственно губернатору. Они, в свою очередь, при затруднениях, которые возникали постоянно, обращались с запросами в столичные инстанции, подробно излагая суть актуальных проблем поддержания общественного порядка



DEAR J.C.

Встречные потоки документации

- Из вышестоящих органов в губернские оперативно поступали многочисленные предписания, указания, циркуляры, постановления и другие важнейшие нормативные документы. В ответ на них в Департамент полиции, а также и в другие органы власти (в частности, в министерство юстиции) из местных правоохранительных органов шел непрерывный поток документов. К их числу относятся докладные записки, донесения, рапорты, представления, уведомления, отчеты, заключения, агентурные донесения, содержащие ценную для данного исследования информацию.



РАПОРТЫ

- Наиболее распространенным видом документов в деятельности органов полиции оставались *рапорты*. Их чуть ли не ежедневно в немалом количестве создавали специально обученные урядники, приставы, уездные исправники и другие заинтересованные в поддержании стабильного делопроизводства должностные лица. Рапорта могли быть адресованы как губернатору, так и вышестоящему начальству (иногда в нарушение субординации).

Типы России. --- Types de Russie. № 38.

Городовой. --- Sergent de ville.



Политические обзоры губернии

- Ценным видом источников являются политические обзоры частей губернии, регулярно составляемые губернским жандармским управлением. В них излагались специфические черты общественных настроений, распространенных в тот или иной период в отдельных уездах, указывались наиболее заметные эксцессы в жизни губернии.



Аналитическая работа

- При подготовке отчетов рассматривались те аспекты политической и экономической жизни страны (военные действия, неурожаи, народные волнения в столице), которые служили источником социальной напряженности и создавали для полиции новые направления деятельности.

Жандармы как авторы

- Данный тип источника, генетически связанный с рапортами, позволяет судить о тех аспектах жизни местного населения, которые интересовали центральную власть и становились объектом профессионального интереса жандармов.

Сферы интересов

- Внимание тайной полиции привлекали более или менее радикальные настроения, реально существующие в крестьянской среде и способные привести к заметным нарушениям общественного порядка. Жандармов интересовали также общественно значимые изъяны в поведении местных чиновников, в том числе и полицейских. Они выявляли и рассматривали некорректные поступки приходского духовенства.



Материалы статистики

- Следующая группа источников — *материалы статистического учета*. С одной стороны, особое внимание в данной работе уделено кадровому составу полиции. В качестве одного из важных источников мною привлечены *формулярные списки* о службе полицейских чинов, содержащие сведения об их образовании, социальном происхождении, службе на различных должностях, полученных наградах и взысканиях. В начале XX в. по требованию министерства финансов неоднократно составлялись ведомости о численности местных полицейских и размерах получаемого ими вознаграждения.



Учет правонарушений

- С другой стороны, значимым источником являются материалы, связанные с учетом разнообразных правонарушений. Российская уголовная статистика начиная со середины XIX в. выделяет следующие виды правонарушений. Во-первых, разнообразные преступления против православной веры и «ограждающих оную постановлений». Во-вторых, заметную часть составляли должностные преступления «по службе государственной и общественной».



Помощник полицмейстера 1864-1867 гг.

Еще про учет ...

- В-третьих, статистика фиксировала преступления против «общественного благоустройства и благочиния». В-четвертых, в статистических материалах нашли отражение преступления против «жизни, здоровья, свободы и чести частных лиц». В-пятых, статистические документы фиксировали имущественные преступления и «проступки против собственности частных лиц»



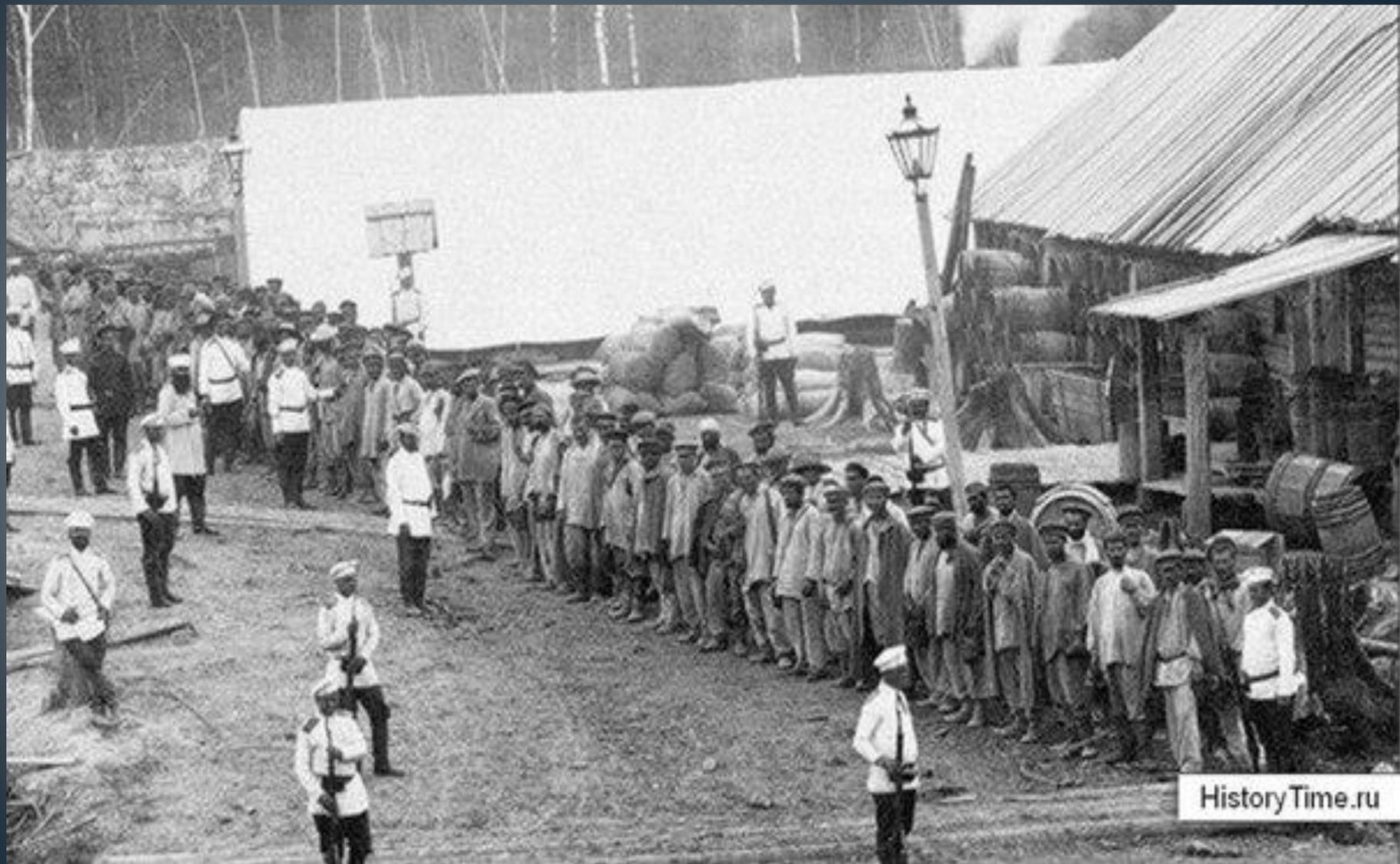
Обзоры Олонецкой губернии

- Многие статистические материалы, связанные с самыми разными сферами жизни губернии, отражены в подробных ежегодных обзорах Олонецкой губернии. Здесь представлены данные о состоянии преступности, численности заключенных в тюрьмах, динамике алкоголизма, совместной борьбе полиции и духовенства со старообрядческим влиянием.

Настроения в обществе

- В конце XIX—начале XX в. статистический учет в криминальной сфере дополнился подробными сведениями о настроениях, существующих в различных слоях общества. Первые документы подобного рода вполне закономерно появились в местном жандармском управлении. Судя по циркуляру руководителя тайной полиции, датированному февралем 1875 г., отчеты следовало составлять губернским жандармским управлениям, прилагая при них подлинные донесения начальников уездных управлений

Заклученные и полицейские



Сведения о беспорядках

- Позднее аналогичные распоряжения получили и все другие, не входящие в состав тайной полиции, правоохранные органы. Судя по предписанию олонецкого губернатора местным полицейским чинам, с 1911 г. им следовало регулярно предоставлять краткие данные о политических настроениях крестьян. Кроме того, в отчетах предписывалось излагать статистические сведения об имевших место в минувшем месяце «выдающихся массовых беспорядках и выступлениях».



Настроения рабочих

- При изучении настроений рабочих надлежало скрупулезно указывать все имевшие место в отчетный период выдающиеся случаи забастовочного движения. Наиболее обстоятельно изучались настроения потенциально неблагонадежных, с точки зрения полиции, социальных элементов. К ним относились интеллигентные слои общества, учащая молодежь. Пристального внимания и надзора заслуживало также инородческое население.



Обстоятельные отчеты

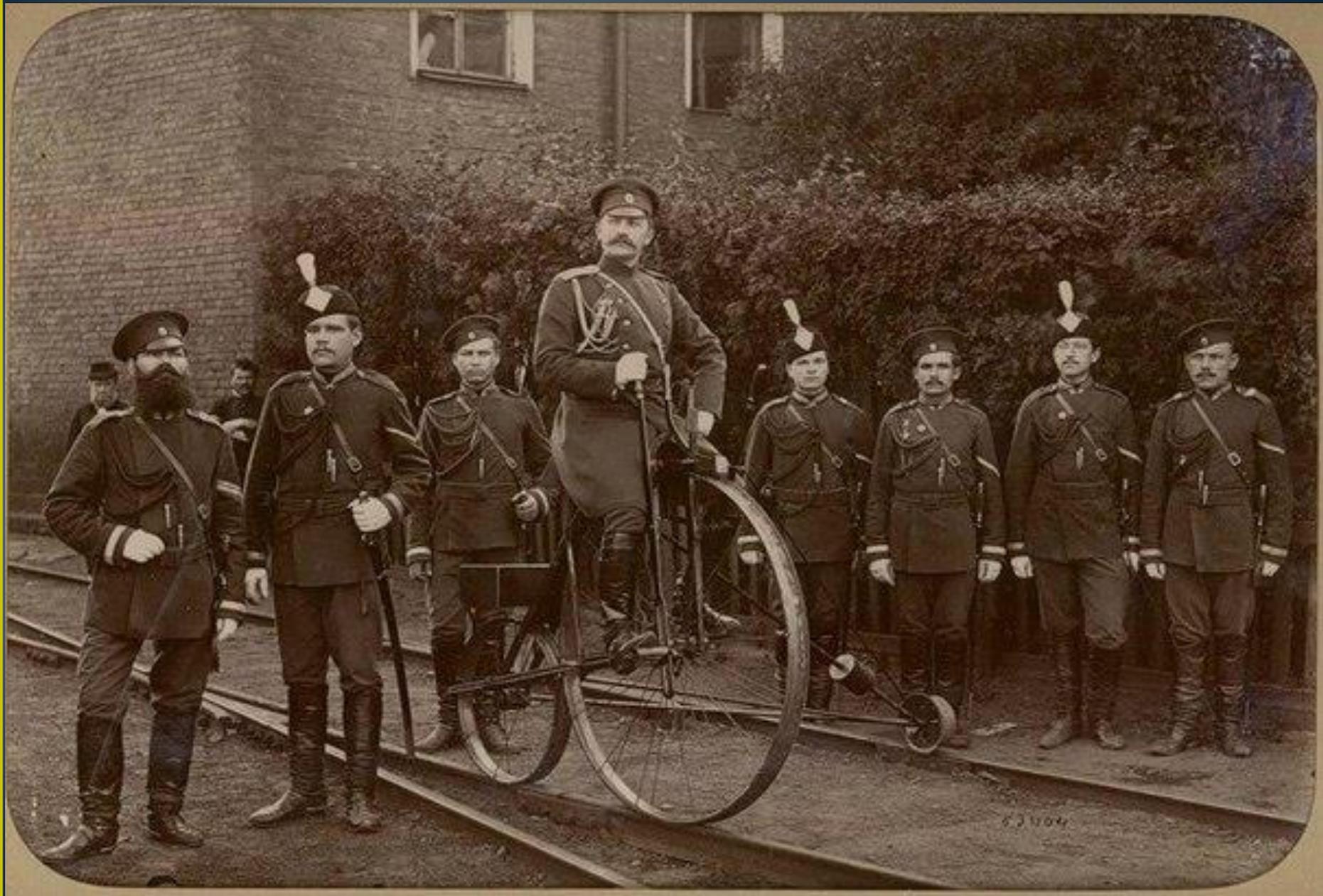
- В данном случае губернское начальство ожидало от полиции обстоятельные аналитические отчеты о различных видах «агитационной деятельности», замеченной в губернии. Особое внимание следовало обратить на всевозможные проявления массового недовольства «существующим порядком вещей» или действиями «правительственной власти». Здесь же следовало приводить краткую уголовную статистику. Полиции надлежало составлять данные о «грабительской деятельности», сопровождая их «кратким и точным указанием» проявляющихся тенденций к росту или уменьшению числа грубых нарушений закона.

НА РК, ф. 324, оп. 2, д. 32/2, л. 28 (Циркуляр).



Важнейшие направления

- Все перечисленные источники содержат значительные объемы информации о самых разных сторонах деятельности полиции. В их число входят такие важнейшие направления и сферы приложения усилий правоохранительных органов как борьба с преступностью и девиантными проявлениями в сельской и городской среде. По документам прослеживается постоянный и всесторонний контроль за происходящими в селах и городах событиями общественной жизни.



Этапы карьеры полицейских

- Существенная часть архивных дел содержит информацию об этапах карьеры множества служащих правоохранительных органов. В них речь идет об особенностях профессиональной подготовки, успехах в службе, перемещениях и т.д.

Существенные пробелы

- Значительный массив документов содержит данные о постоянном надзоре за законностью пребывания в городах еврейского населения. В то же время источниковая база и в данном случае имеет свои специфические черты, заметно осложняющие работу исследователя. К их числу относится крайне незначительное число документов, связанных с первой половиной XIX в., когда полиция Олонецкой губернии все еще находилась на стадии становления. Ее немногочисленные служители в силу низкой квалификации и по причине отсутствия опыта просто не могли вести обширное делопроизводство.



Полицейскій Резервъ при Начальникѣ Резерва Ротмистрѣ В. Ф. Галле.

Губернская пресса

Важную роль в данном исследовании играют материалы губернской и епархиальной периодической печати. В газетных статьях содержатся немногочисленные, но весьма живописные сведения об успехах отдельных представителей правоохранительных органов. Здесь же приведены их словесные портреты, данные об экстремальных ситуациях, в которых оказывались стражи порядка.



Околоточный надзиратель М. Е. Васильков

Значительные объемы

Все перечисленные источники содержат значительные объемы информации о самых разных сторонах деятельности полиции. В их число входят такие важнейшие направления и сферы приложения усилий правоохранительных органов как борьба с преступностью и девиантными проявлениями в сельской и городской среде, постоянный и всесторонний контроль за происходящими в селах и городах событиями общественной жизни. Существенная часть документов содержит информацию об этапах карьеры множества служащих правоохранительных органов.

Исправник



Сопровождают арестанта



И. Репин, 1874

«Заменительный билет» проститутки



Ивоилова
Заменительный билет

и
СМОТРОВАЯ КНИЖКА

№ 180



Настоящий заменительный билетъ выданъ
проституткѣ *Ивоилова*
Свирск. Михайлова м.
улица Кавалерийск. м.
Свирскаго уезда, В.
Челмекск. волостн. с.с.
Верхнаго Челма

„20“ лѣтъ, на проживаниеъ въ Нижегородской арматурѣ и Нижнемъ-Новгородѣ по 18 число *июня* мѣсяца 1905 года, взаменъ подлиннаго ея вида, выданнаго ей изъ *Верхне-Челмскаго* вол. *Трав.*

за № 468 каковой видъ хранится въ канцелярїи Г. Полицеймейстера. По полученїи, настоящій билетъ она обязана предъявить тотчасъ въ мѣстный полицейскій участокъ для прописки *июня*
„19“ дня 1904 г.

Выданъ *А. Луф*

За Полицеймейстера *Роскош*

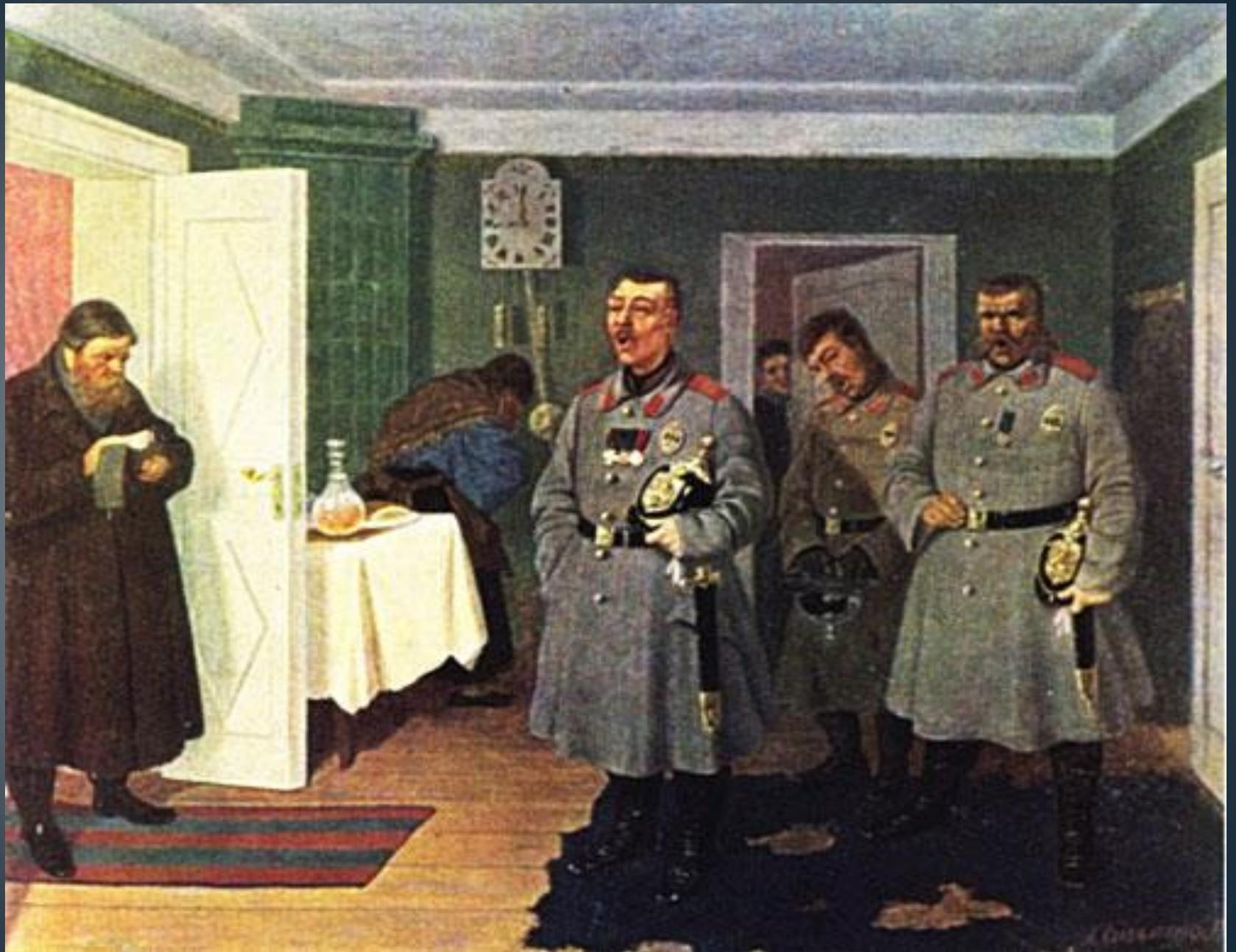
Свирск. уезд. В. Челмекск. волостн. с.с. Верхнаго Челма



На состоявшемся в 1913 году в Швейцарии Международном съезде криминалистов русская сыскная полиция была признана лучшей в мире по раскрываемости преступлений.



**Пристав полиции
в чине
подполковника
в служебной
форме**













Полицейский Резерв при Начальнике Резерва Ротмистр В. Ф. Галае.





Милиціонеры-студенты.



Pub & Cafe